

ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ & ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ N.4412/2016

ΑΠΕΥΘΕΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗ – ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΗΣΣΟΝΟΣ ΑΞΙΑΣ – ΒΙΒΛΙΟ Ι



ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ & ΕΞΑΙΡΕΣΕΙΣ Ν. 4412/16

- Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η **απόκτηση**, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, **έργων, αγαθών ή υπηρεσιών** από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος.

(παρ.2, αρ. 3, ν. 4412/16)

- Οι διατάξεις του ν. 4412/16 δεν εφαρμόζονται σε συμβάσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των άρθρων 7 έως 12, του Τμήματος ΙΙΙ με τίτλο «ΕΞΑΙΡΕΣΕΙΣ» αυτού.

ΔΙΑΡΘΡΩΣΗ Ν. 4412/2016

ΒΙΒΛΙΑ	ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ	ΑΡΘΡΑ
Βιβλίο Ι	Διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων	3 - 221Α
Βιβλίο ΙΙ	Τομείς ύδατος, ενέργειας, ταχυδρομικών υπηρεσιών, μεταφορών κ.τ.λ.	222 - 338
Βιβλίο ΙΙΙ	Διακυβέρνηση	339 - 344
Βιβλίο ΙV	Έννομη προστασία - Προσφυγές	345 - 374
Βιβλίο V	Τροποποιούμενες, μεταβατικές, καταργούμενες διατάξεις	375 - 379

ΕΝΝΟΙΟΛΟΓΙΚΟΙ ΠΡΟΣΔΙΟΡΙΣΜΟΙ

ΒΙΒΛΙΟ Ι

ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΕΣ ΑΡΧΕΣ

- Κράτος, αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου.

(περ. Ια, παρ. Ι, άρθρο 2, ν. 4412/16)

ΒΙΒΛΙΟ ΙΙ

ΑΝΑΘΕΤΟΝΤΕΣ ΦΟΡΕΙΣ

- Οι αναθέτουσες αρχές που ασκούν τις δραστηριότητες των άρθρων 228 έως 234 όπως μεταφορές, ύδωρ, ηλεκτρισμός, φυσικό αέριο, ταχυδρομικές υπηρεσίες, κτλ.

(άρθρο 224, ν. 4412/16)

ΟΡΙΣΜΟΙ (αρ. 2, ν. 4412/16)

- ως «**δημόσιες συμβάσεις ήσσονος αξίας**» νοούνται οι δημόσιες συμβάσεις ή οι συμβάσεις των οποίων η εκτιμώμενη αξία είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των δύο χιλιάδων πεντακοσίων (2.500) ευρώ **(περ. 30α)**,
- ως «**απευθείας ανάθεση**» νοείται η διαδικασία ανάθεσης σύμβασης με ή χωρίς εκ των προτέρων δημοσιότητα κατά περίπτωση, σύμφωνα με την παρ. 3 των άρθρων 120 και 330, στο πλαίσιο της οποίας οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς αναθέτουν σύμβαση στον οικονομικό φορέα της επιλογής τους, κατόπιν έρευνας αγοράς, σύμφωνα με όσα ορίζονται στα άρθρα 118 και 328 **(περ. 31)**,

ΟΡΙΣΜΟΙ (αρ. 2, ν. 4412/16)

- ως «**δημόσιες συμβάσεις προμηθειών**» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση-πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης (**περ. 8**),
- ως «**δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών**» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών που δεν εμπίπτουν στην περ. 7α .

Στις συμβάσεις υπηρεσιών περιλαμβάνονται και οι συμβάσεις παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών που έχουν ως αντικείμενο τον σχεδιασμό, προγραμματισμό, οργάνωση, διαχείριση, παρακολούθηση, έλεγχο και αξιολόγηση επιχειρησιακών και αναπτυξιακών προγραμμάτων και δράσεων σε όλους τους τομείς της οικονομίας, καθώς και σε οριζόντιου χαρακτήρα παρεμβάσεις, την υποστήριξη της υλοποίησής τους με τη μεταφορά της απαραίτητης τεχνογνωσίας, καθώς και την παροχή εξωγενών υπηρεσιών (outsourcing) υλοποίησης των ανωτέρω προγραμμάτων και δράσεων. Στις συμβουλευτικές υπηρεσίες υπάγονται ιδίως οι οικονομικές μελέτες, κοινωνικές μελέτες και μελέτες οργάνωσης και επιχειρησιακής έρευνας (**περ.9**),

ΟΡΙΣΜΟΙ

(αρ. 2, ν. 4412/16)

- ως «**οικονομικός φορέας**» νοείται κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή δημόσιος φορέας ή ένωση αυτών των προσώπων ή φορέων, συμπεριλαμβανομένων των προσωρινών συμπράξεων επιχειρήσεων, που προσφέρει στην αγορά εκτέλεση εργασιών ή/και έργου, προμήθεια προϊόντων ή παροχή υπηρεσιών. Στην έννοια αυτή περιλαμβάνεται και ο όρος «εργοληπτική επιχείρηση» του Τίτλου Ι του Κεφαλαίου ΙΙ του Μέρους Β' του παρόντος Βιβλίου **(περ. 11)**,
- ως «**προσφέρων**» νοείται οικονομικός φορέας που έχει υποβάλει προσφορά **(περ. 12)**,
- ως «**υποψήφιος**» νοείται οικονομικός φορέας που έχει ζητήσει να του αποσταλεί ή έχει λάβει πρόσκληση συμμετοχής σε κλειστή διαδικασία, σε ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, σε ανταγωνιστικό διάλογο ή σε σύμπραξη καινοτομίας **(περ. 13)**,
- ως «**ανάδοχος**» ή «εργολήπτης» ή «μελετητής» ή «προμηθευτής» ή «πάροχος υπηρεσιών» νοείται ο οικονομικός φορέας στον οποίο έχει ανατεθεί με δημόσια σύμβαση ή σύμβαση, κατά την έννοια της διάταξης της περίπτωσης 5 της παρούσας παραγράφου, η κατασκευή έργου ή η μελέτη έργου ή η προμήθεια αγαθών ή η παροχή υπηρεσιών αντίστοιχα **(περ. 43)**,

ΟΡΙΣΜΟΙ (αρ. 2, ν. 4412/16)

- ως «**έγγραφο διαδικασίας σύναψης της σύμβασης**» ή «έγγραφο της σύμβασης» νοείται κάθε έγγραφο το οποίο παρέχει ή στο οποίο παραπέμπει η αναθέτουσα αρχή/αναθέτων φορέας με σκοπό να περιγράψει ή να προσδιορίσει στοιχεία της σύμβασης ή της διαδικασίας ανάθεσης (**περ. 14**),
- ως «**συμφωνητικό**» νοείται η γραπτή συμφωνία μεταξύ της αναθέτουσας αρχής/αναθέτοντος φορέα και του αναδόχου, αναπόσπαστο τμήμα της οποίας αποτελούν όλα τα σχετικά έγγραφα της σύμβασης, η προσφορά του αναδόχου, καθώς και οι πάσης φύσεως τροποποιήσεις της συμφωνίας αυτής (**περ. 42**),

ΒΑΣΙΚΑ ΑΡΘΡΑ – ΒΙΒΛΙΟ Ι ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΑ

- Άρθρο 117^A «Συμβάσεις ήσσονος αξίας»
- Άρθρο 118 «Απευθείας ανάθεση»
- Άρθρα 107 – 110 «Κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες» (Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α')
- Άρθρο 120 «Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης»
- Άρθρο 102 «Συμπλήρωση - αποσαφήνιση πληροφοριών και δικαιολογητικών»
- Άρθρο 103 «Πρόσκληση για υποβολή δικαιολογητικών»
- Άρθρο 5 «Κατώτατα όρια»
- Άρθρο 6 «Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης»
- Άρθρο 4 «Μεικτές συμβάσεις»
- Άρθρο 32 «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση»
- Άρθρο 72 «Εγγυήσεις»
- Άρθρο 73 «Λόγοι αποκλεισμού»
- Άρθρο 80 «Αποδεικτικά μέσα»
- Άρθρο 221 «Όργανα διενέργειας διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων»

ΒΑΣΙΚΑ ΑΡΘΡΑ – ΒΙΒΛΙΟ Ι ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΑ

- Άρθρα 129 έως 133 «Κανόνες εκτέλεση σύμβασης»
- Άρθρα 200 έως 205^A «Κοινές διατάξεις για την εκτέλεση συμβάσεων προμηθειών αγαθών και παροχής γενικών υπηρεσιών»
- Άρθρα 206 έως 215 «Διατάξεις για την εκτέλεση συμβάσεων προμηθειών αγαθών»
- Άρθρα 216 έως 220 «Διατάξεις για την εκτέλεση συμβάσεων παροχής γενικών υπηρεσιών»

Καθώς και:

- Άρθρο 132 «Τροποποίηση συμβάσεων κατά τη διάρκειά τους»
- Άρθρο 206 «Χρόνος παράδοσης υλικών»
- Άρθρο 217 «Διάρκεια σύμβασης παροχής υπηρεσίας»

- Άρθρο 38 «Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ)»

○ Κ.Υ.Α. 76928/2021 (ΦΕΚ 3075/Β'/13-07-2021) ΚΗΜΔΗΣ

- Άρθρο 36 «Υποχρέωση χρήσης – Λειτουργία ΕΣΗΔΗΣ»

○ Κ.Υ.Α. 64233/2021 (Β' 2453/09-06-2021) ΕΣΗΔΗΣ

ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ ΚΑΙ ΚΑΝΟΝΕΣ

«ΑΡΧΕΣ ΕΦΑΡΜΟΖΟΜΕΝΕΣ ΣΤΙΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΣΥΝΑΨΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ»

(άρ. 18)

- Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς **ισότιμα** και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με διαφάνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης.
- Ο σχεδιασμός των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων δεν γίνεται με σκοπό την εξαίρεσή τους από το πεδίο εφαρμογής του παρόντος Βιβλίου (άρθρα 3 έως 221) ή τον τεχνητό περιορισμό του ανταγωνισμού. Ο ανταγωνισμός θεωρείται ότι περιορίζεται τεχνητά όταν οι διαδικασίες σύναψης συμβάσεων έχουν σχεδιαστεί με σκοπό την αδικαιολόγητα ευνοϊκή ή δυσμενή μεταχείριση ορισμένων οικονομικών φορέων.
- Οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των διατιθέμενων προς το σκοπό αυτό δημοσίων πόρων.

«ΜΕΘΟΔΟΙ ΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗΣ ΑΞΙΑΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ»

(άρ. 6)

- Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους.

«ΜΕΙΚΤΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ»

(αρ. 4)

- Οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο δύο ή περισσότερα είδη συμβάσεων (έργα, υπηρεσίες ή προμήθειες) ανατίθενται, σύμφωνα με τις διατάξεις που εφαρμόζονται στο είδος της σύμβασης που χαρακτηρίζει το κύριο αντικείμενο της σχετικής σύμβασης

ΧΡΗΜΑΤΙΚΑ ΟΡΙΑ

ΠΡΟΜΗΘΕΙΕΣ ΑΓΑΘΩΝ

ΚΑΙ

ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

ΚΟΙΝΩΝΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΕΙΔΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

(ΑΡ. 107 – 110: ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΧΙV ΤΟΥ
ΠΡΟΣΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Α')

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ
Δημόσιες συμβάσεις ήσσονος αξίας	Έως 2.500€
Απευθείας Ανάθεση	Έως 30.000€
Ανοικτός Διαγωνισμός «κάτω» των ορίων	Άνω των 30.000€ έως 215.000€
Ανοικτός Διαγωνισμός «άνω» των ορίων	Άνω των 215.000€

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ	ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΗ ΑΞΙΑ
Απευθείας Ανάθεση	Έως 30.000€
Απευθείας Ανάθεση, μέσω ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ	Από 30.000€ έως 60.000€
Ανοικτός Διαγωνισμός «κάτω» των ορίων	Άνω των 60.000€ έως 750.000€
Ανοικτός Διαγωνισμός «άνω» των ορίων	Άνω των 750.000€

ΦΑΚΕΛΟΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ (αρ. 45)

- Τηρείται και σε ηλεκτρονική μορφή (εκτός από φυσική) με σκοπό την καταγραφή της προόδου διεξαγωγής όλων των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων.
- Περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον:
 - α) την τεκμηρίωση της σκοπιμότητας της σύμβασης, β) τον προϋπολογισμό και την τεκμηρίωσή του, γ) την περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης, δ) τα έγγραφα της σύμβασης (άρθρο 53), ε) όλα τα έγγραφα που είναι αναγκαία ώστε να είναι σε θέση να αιτιολογεί τις αποφάσεις που λαμβάνονται σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων και ζ) αντίγραφο σύμβασης. (παρ.3)
- Ο φάκελος δημόσιας σύμβασης τηρείται για περίοδο πέντε (5) ετών από την ημερομηνία οριστικής παραλαβής της σύμβασης. Σε περίπτωση εκκρεμοδικίας αναφορικά με τη δημόσια σύμβαση ο σχετικός φάκελος δημόσιας σύμβασης τηρείται μέχρι το πέρας αυτής. (παρ. 4)

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΕΓΓΡΑΦΩΝ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ

(αρ. 53)

- οι όροι που περιέχονται στα έγγραφα της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρτιων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών
- επωνυμία, ΑΦΜ και κωδικό της αναθέτουσας αρχής ή αναθέτοντος φορέα, που αφορά στην ηλεκτρονική τιμολόγηση,
- προθεσμία για την παραλαβή των προσφορών
- ακριβή περιγραφή του φυσικού αντικειμένου της σύμβασης, δικαιώματα προαίρεσης και τον χρόνο άσκησής τους, το είδος της διαδικασίας
- πηγή χρηματοδότησης (στοιχεία ένταξης), τρόπο πληρωμής, στοιχεία δημοσιονομικών πράξεων (ΑΑΥ, απόφαση έγκρισης πολυετούς)
- απαιτούμενες εγγυήσεις (τύπο, ποσοστά, νόμισμα, χρόνο υποβολής των εγγυήσεων), καθώς και άλλες εξασφαλίσεις, εάν ζητούνται
- τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), ποσότητα, περιγραφή, τρόπο εκτέλεσης του ελέγχου και της διασφάλισης της ποιότητας, προθεσμία για την εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά
- όρους και τα κριτήρια επιλογής
- κριτήριο ανάθεσης, τη διαδικασία και τα κριτήρια αξιολόγησης των προσφορών
- απαράβατους όρους που οδηγούν σε αποκλεισμό
- απαιτούμενα αποδεικτικά μέσα
- κατάλογο και τη σειρά ισχύος των εγγράφων της σύμβασης
- τη διάρκεια ισχύος των προσφορών
- **τις προϋποθέσεις αναπροσαρμογής του τιμήματος** μετά από την κατακύρωση, εφόσον κρίνεται ότι απαιτείται τέτοιος όρος

ΕΓΓΥΗΣΕΙΣ άρθρο 72

Εγγύηση
Συμμετοχής

Εγγύηση καλής
εκτέλεσης

Εγγύηση καλής
λειτουργίας

Εγγυήσεις
προκαταβολής



ΕΓΓΥΗΣΕΙΣ

(αρ. 72)

Εγγύηση Συμμετοχής (παρ. 1, παρ. 2, παρ. 3, παρ. 13)

- Καθορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης σε συγκεκριμένο χρηματικό ποσό, αριθμητικώς και ολογράφως σε ευρώ, και δεν μπορεί να υπερβαίνει το 2% της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης, χωρίς Φ.Π.Α. μη συνυπολογιζομένων των δικαιωμάτων προαίρεσης και παράτασης της σύμβασης.
- Υποχρεωτική προσκόμιση πρωτότυπων εγγυήσεων συμμετοχής, πλην των εγγυήσεων που εκδίδονται ηλεκτρονικά, το αργότερο πριν την ημερομηνία και ώρα αποσφράγισης των προσφορών για τις διαδικασίες που διενεργούνται μέσω ΕΣΗΔΗΣ. Άλλως μετά από γνώμη του αρμόδιου συλλογικού οργάνου, η προσφορά απορρίπτεται ως απαράδεκτη με απόφαση που εκδίδεται πριν από την έκδοση οποιασδήποτε άλλης απόφασης, σχετικά με την αξιολόγηση των προσφορών του οικείας διαδικασίας ανάθεσης σύμβασης.
- Δεν απαιτείται εγγύηση συμμετοχής στην απευθείας ανάθεση, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στα έγγραφα της σύμβασης.
- Η εγγύηση συμμετοχής πρέπει να ισχύει για τριάντα (30) τουλάχιστον ημέρες μετά από τη λήξη του χρόνου ισχύος της προσφοράς που καθορίζουν τα έγγραφα της σύμβασης.
- Η εγγύηση συμμετοχής επιστρέφεται στον ανάδοχο με την προσκόμιση της εγγύησης καλής εκτέλεσης.
- Η αναθέτουσα αρχή επικοινωνεί με τους φορείς που φέρονται να έχουν εκδώσει τις εγγυητικές επιστολές, προκειμένου να διαπιστώσει την εγκυρότητά τους.

ΕΓΓΥΗΣΕΙΣ (άρθρο 72)

Εγγύηση καλής εκτέλεσης (παρ. 4, παρ. 5, παρ.6, παρ. 13)

- Σε ποσοστό 4% επί της αξίας της εκτιμώμενης αξίας σύμβασης, για τις προμήθειες και τις υπηρεσίες, χωρίς ΦΠΑ, χωρίς να συμπεριλαμβάνονται δικαιώματα προαίρεσης και κατατίθεται μέχρι και την υπογραφή του συμφωνητικού.
- Δεν απαιτείται εγγύηση καλής εκτέλεσης για συμβάσεις εκτιμώμενης αξίας ίσης ή κατώτερης από το ποσό των 30.000 ευρώ,
- Για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών, ο χρόνος ισχύος της εγγύησης καλής εκτέλεσης πρέπει να είναι μεγαλύτερος από τον συμβατικό χρόνο φόρτωσης ή παράδοσης, για το διάστημα που θα ορίζεται στα έγγραφα της σύμβασης.
- Οι εγγυήσεις καλής εκτέλεσης επιστρέφονται στο σύνολό τους μετά από την ποσοτική και ποιοτική παραλαβή του συνόλου του αντικειμένου της σύμβασης.
- Η αναθέτουσα αρχή επικοινωνεί με τους φορείς που φέρονται να έχουν εκδώσει τις εγγυητικές επιστολές, προκειμένου να διαπιστώσει την εγκυρότητά τους.

ΕΠΙΤΡΟΠΕΣ άρθρο 221

Αξιολόγησης
Προσφορών
Απευθείας
Ανάθεσης

Διενέργειας
Διαγωνισμού &
Αξιολόγησης
Προσφορών

Παρακολούθησης
& Παραλαβής
Προμηθειών

Παραλαβής
Υπηρεσιών

Αξιολόγησης
Ενστάσεων
(κατά την εκτέλεση
των συμβάσεων)

ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΕΠΙΤΡΟΠΩΝ

- Αξιολόγηση προσφορών των προσφερόντων
- Έλεγχος καταλληλότητας των προσφερόντων για συμμετοχή στη διαδικασία
- Έλεγχος και αξιολόγηση προσφορών
- Διαπραγμάτευση με τους προσφέροντες ➡ σε ανταγωνιστική διαδικασία με διαπραγμάτευση, διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση, ανταγωνιστικό διάλογο ή σύμπραξη καινοτομίας
- Εισήγηση για αποκλεισμό προσφερόντων, απόρριψη προσφορών, κατακύρωση αποτελεσμάτων, αποδέσμευση εγγυήσεων και ματαίωση διαδικασίας
- Γνωμοδότηση για οποιοδήποτε άλλο θέμα που ανακύπτει κατά τη διαδικασία ανάθεσης
- Γνωμοδότηση για οποιοδήποτε θέμα ανακύπτει από τη σύμβαση και ιδίως της παράτασής της, κάθε άλλης τροποποίησης και της έκπτωσης του αναδόχου ➡ **ΣΤΑΔΙΟ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ**
- Γνωμοδότηση για ενστάσεις και προσφυγές.

ΕΠΙΤΡΟΠΕΣ - ΓΕΝΙΚΑ

- Συγκρότηση σε ετήσια βάση ή για συγκεκριμένη σύμβαση ή περισσότερες
- ❖ Η ύπαρξη ετήσιας επιτροπής δεν αποκλείει τη συγκρότηση επιτροπής για συγκεκριμένη σύμβαση.
- ❖ Οι διαδικασίες σύναψης και εκτέλεσης δημοσίων συμβάσεων που **δεν έχουν ολοκληρωθεί εντός του έτους**, συνεχίζονται και ολοκληρώνονται από την ίδια επιτροπή.
- Μπορεί να ορίζεται ως μέλος των επιτροπών ένας εξωτερικός εξειδικευμένος επιστήμονας, που διαθέτει τις απαιτούμενες ειδικές γνώσεις για την εκπλήρωση των προβλέψεων της παρ. 1 (αρμοδιότητες).
- Για τη συγκρότηση και λειτουργία εφαρμόζεται ο Ν. 2690/1999 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας»
- Στη σύνθεση της επιτροπής μετέχει **υποχρεωτικά** ένα μέλος του Μητρώου Πιστοποιημένων Υπαλλήλων Δημοσίων Συμβάσεων (Μη.Π.Υ.Δη.Συ.) (παρ. 7, άρθρο 221)
- Μέχρι τη λειτουργία του Μη.Π.Υ.Δη.Συ., το άρθρο 26 του ν. 4024/2011 **περί κληρώσεων δεν εφαρμόζεται** κατά τον ορισμό των μελών των επιτροπών (παρ. 3, άρθρο 221).
- Για τα μέλη των επιτροπών που είναι εγγεγραμμένα στο Μη.Π.Υ.Δη.Συ. και για τα μέλη των επιτροπών που συμμετέχουν στις διαγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων με εκτιμώμενη αξία μεγαλύτερη του ενός εκατομμυρίου (1.000.000) προβλέπεται αποζημίωση, στην υπ' αριθμ. **76441/28.07.2022 ΚΥΑ** (ΦΕΚ 674/02.08.2022 Υ.Ο.Δ.Δ.) των Υπουργών Οικονομικών, Ανάπτυξης και Επενδύσεων- Υποδομών και Μεταφορών (παρ. 12, άρθρο 221)

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ ΑΠΕΥΘΕΙΑΣ

ΑΝΑΘΕΣΗΣ (δυννητική)

- Τριμελής ή πενταμελής επιτροπή

- α) αξιολογεί τις προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής των προσφερόντων ή υποψηφίων, συντάσσοντας πρακτικό,
- β) ελέγχει την καταλληλότητα των προσφερόντων ή υποψηφίων για τη συμμετοχή τους στη διαδικασία σύναψης δημόσιας σύμβασης,
- γ) ελέγχει και αξιολογεί τις προσφορές,
- δ) εισηγείται τον αποκλεισμό των προσφερόντων ή υποψηφίων από τη διαδικασία, την απόρριψη των προσφορών, την ανάθεση των αποτελεσμάτων, τη ματαίωση της διαδικασίας,
- στ) γνωμοδοτεί για κάθε άλλο θέμα που ανακύπτει κατά τη διαδικασία ανάθεσης,

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΛΑΒΗΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ (περ. β, παρ. Ι Ι, άρθρο 22 Ι)

- Τριμελής ή πενταμελής επιτροπή.
- Εφόσον απαιτούνται ειδικές γνώσεις, ένα τουλάχιστον μέλος της επιτροπής πρέπει να έχει την αντίστοιχη ειδικότητα. Εφόσον μεταξύ των υπηρετούντων στην αναθέτουσα αρχή δεν υπάρχει υπάλληλος με την αντίστοιχη ειδικότητα, η αναθέτουσα αρχή ζητεί τη συνδρομή άλλων φορέων του δημοσίου ή του ευρύτερου δημοσίου τομέα.
- εισηγείται για όλα τα θέματα παραλαβής του φυσικού αντικείμενου της σύμβασης,
- προβαίνει σε μακροσκοπικούς, λειτουργικούς ή και επιχειρησιακούς ελέγχους του προς παραλαβή αντικείμενου της σύμβασης,
- συντάσσει τα σχετικά πρωτόκολλα,
- παρακολουθεί και ελέγχει την προσήκουσα εκτέλεση όλων των όρων της σύμβασης και την εκπλήρωση των υποχρεώσεων του αναδόχου,
- εισηγείται τη λήψη των επιβεβλημένων μέτρων λόγω μη τήρησης των ως άνω όρων.
- γνωμοδοτεί και για ζητήματα τροποποίησης των συμβάσεων προμηθειών, σύμφωνα με το άρθρο 337.
- Μπορεί να συγκροτείται και δευτεροβάθμια επιτροπή παρακολούθησης και παραλαβής με τις παραπάνω αρμοδιότητες.

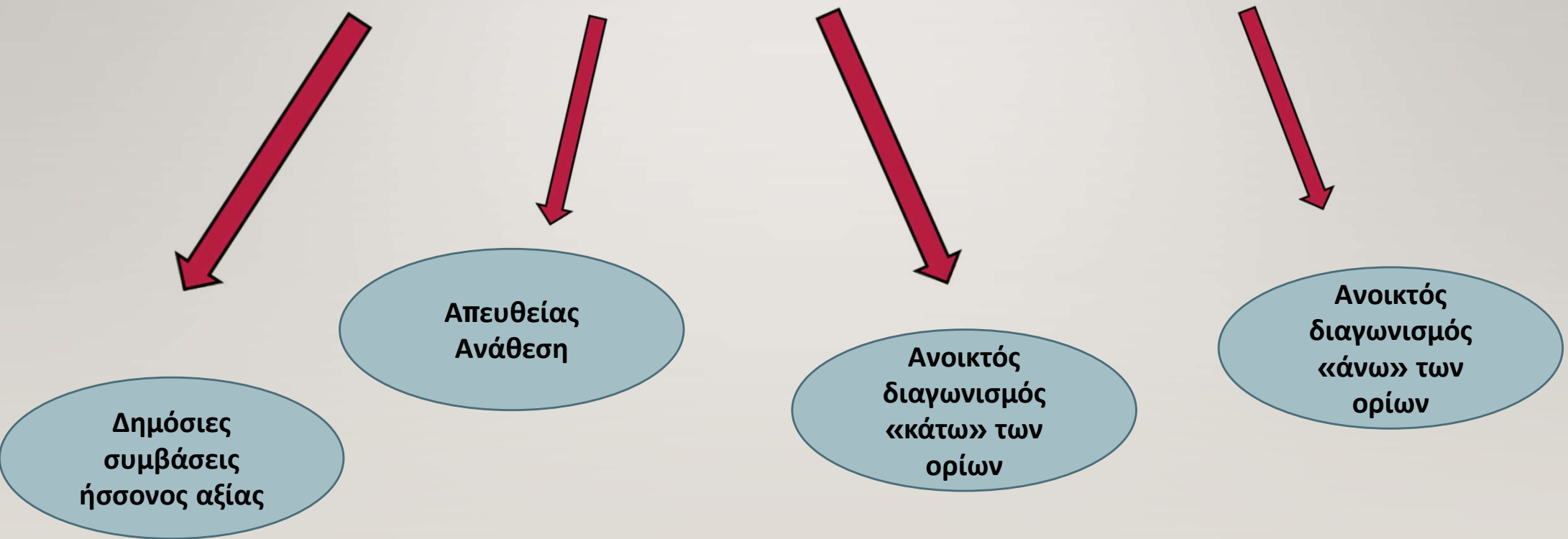
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΑΡΑΛΑΒΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ **(περ. δ, παρ. Ι Ι, άρθρο 22Ι)**

- Τριμελής επιτροπή.
- Εφόσον απαιτούνται ειδικές γνώσεις, ένα τουλάχιστον μέλος της επιτροπής πρέπει να έχει την αντίστοιχη ειδικότητα. Εφόσον μεταξύ των υπηρετούντων στην αναθέτουσα αρχή δεν υπάρχει υπάλληλος με την αντίστοιχη ειδικότητα, η αναθέτουσα αρχή ζητεί τη συνδρομή άλλων φορέων του Δημοσίου ή του ευρύτερου δημοσίου τομέα. Σε περίπτωση αιτιολογημένης αδυναμίας για την συγκρότηση της επιτροπής, η αναθέτουσα αρχή μπορεί να ζητήσει από άλλη αναθέτουσα αρχή τη διάθεση υπαλλήλου ή υπαλλήλων της για τη συγκρότηση της.
- Ως μέλη της εν λόγω επιτροπής δύναται να ορίζονται και υπάλληλοι, στους οποίους έχουν ανατεθεί καθήκοντα, σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 216 (επόπτες).

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΕΝΣΤΑΣΕΩΝ (κατά την εκτέλεση των συμβάσεων)

- Τριμελής ή πενταμελής επιτροπή.
- Τόσο στις προμήθειες όσο και στις υπηρεσίες, για την εξέταση των προβλεπόμενων ενστάσεων και προσφυγών κατά το στάδιο της εκτέλεσης, που υποβάλλονται ενώπιον της αναθέτουσας αρχής, συγκροτείται ειδικό γνωμοδοτικό όργανο, τριμελές ή πενταμελές (Επιτροπή αξιολόγησης ενστάσεων), τα μέλη του οποίου είναι διαφορετικά από τα μέλη των επιτροπών παραλαβής (περ. β & δ παρ. Ι Ι, άρθρο 22 Ι).
- Η επιτροπή ενστάσεων που υποβάλλονται ενώπιον της αναθέτουσας αρχής για διαδικασίες εκτιμώμενης αξίας έως 60.000€ χωρίς ΦΠΑ καταργήθηκε από 1/3/2022 (αρ. 57 ν.4825/21)

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ



ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΗΣΣΟΝΟΣ ΑΞΙΑΣ :

- «Δημόσιες συμβάσεις ήσσονος αξίας» νοούνται οι δημόσιες συμβάσεις ή οι συμβάσεις των οποίων η εκτιμώμενη αξία είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των δύο χιλιάδων πεντακοσίων (2.500) ευρώ (περ. 30^α, αρ.2),
- ΒΙΒΛΙΟ Ι : Άρθρο Ι 17^Α συνδυαστικά με το άρθρο 6 (περί μεθόδων υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των συμβάσεων) του Ν.4412/16
- Για τις δημόσιες συμβάσεις ήσσονος αξίας, είναι δυνατό να μην ακολουθείται διαδικασία ανάθεσης σύμβασης και οι πληρωμές να εκτελούνται ως εξόφληση έναντι νόμιμου φορολογικού παραστατικού, χωρίς να απαιτούνται έκδοση πράξης ανάθεσης ή οι διαδικασίες εκτέλεσης του παρόντος από τον αναθέτοντα φορέα. Για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης ως ήσσονος αξίας εφαρμόζεται το άρθρο 6 (ΒΙΒΛΙΟ Ι) περί μεθόδων υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των συμβάσεων.
- Τα άρθρα περί λόγων αποκλεισμού, αρ. 73(ΒΙΒΛΙΟ Ι) και περί αποδεικτικών μέσων, αρ. 80 (ΒΙΒΛΙΟ Ι), του Ν.4412/16 δεν εφαρμόζονται στις δημόσιες συμβάσεις ήσσονος αξίας.

(παρ. ΙΙ αρ. 73 & παρ. ΙΙ αρ. 80)

ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΗΣΣΟΝΟΣ ΑΞΙΑΣ ii

- Είναι προφανής η βούληση του νομοθέτη να παράσχει, τόσο στις αναθέτουσες αρχές όσο και στους οικονομικούς φορείς, την αναγκαία ευελιξία και διαδικαστικές διευκολύνσεις για την ταχεία ανάθεση των εν λόγω συμβάσεων, οι οποίες έχουν ιδιαίτερα χαμηλό οικονομικό αντικείμενο.
- Ωστόσο, για να αποφευχθεί οποιαδήποτε παρερμηνεία ή πρόθεση καταστρατήγησης των ως άνω διατάξεων, με τη μορφή της μη επιτρεπτής κατάτμησης συμβάσεων, προβλέπεται, ρητά, ως δικλείδα ασφαλείας, ότι, για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης ως ήσσονος αξίας εφαρμόζονται, από την αναθέτουσα αρχή, οι κανόνες και μέθοδοι υπολογισμού, οι οποίες προβλέπονται στο άρθρο 6 του ν. 4412/2016
- Επισημαίνεται, τέλος, για την αποφυγή παρερμηνείας ή σύγχυσης οι συμβάσεις ήσσονος αξίας δεν εμπίπτουν στις υποχρεώσεις που απορρέουν από την παρ. Ι του άρθρου 38 ως προς την ανάρτηση σχετικών στοιχείων στο ΚΗΜΔΗΣ, ωστόσο εξακολουθούν να διέπονται από τις σχετικές υποχρεώσεις που προβλέπονται στις διατάξεις του ν. 4270/2014.

Διευκρινίσεις ΕΑΑΔΗΣΥ 16/4/21 (ΑΔΑ: 6Α0ΗΟΞΤΒ-6Α0)

ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΗΣΣΟΝΟΣ ΑΞΙΑΣ iii

Κ.Υ.Α. 76928/2021 (ΦΕΚ 3075/Β'/13-07-2021) «Ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων λειτουργίας και διαχείρισης του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ)»

- Οι ρυθμίσεις της παρούσας απόφασης εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις και συμβάσεις που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του ν. 4412/2016, εκτιμώμενης αξίας ανώτερης του ποσού των δύο χιλιάδων πεντακοσίων (2.500) ευρώ (άνευ ΦΠΑ), οι οποίες συνάπτονται γραπτώς, με ηλεκτρονικό μέσο ή προφορικά από αναθέτουσες αρχές/ αναθέτοντες φορείς και Κεντρικές Αρχές Αγορών (Κ.Α.Α.), σύμφωνα με τα άρθρα 38 και 260, ανεξαρτήτως της διαδικασίας ανάθεσης με την επιφύλαξη των οριζόμενων στο τελευταίο εδάφιο της παρ. 1, καθώς και στην παρ. 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016. Για την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης του προηγούμενου εδαφίου λαμβάνεται υπόψη το άρθρο 6 του ν. 4412/2016, περί μεθόδων υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης. Οι ρυθμίσεις της παρούσας δεν εφαρμόζονται εφόσον η συνολική αξία ομοειδών δημοσίων συμβάσεων και συμβάσεων δεν υπερβαίνει κατ' έτος το ποσό των δύο χιλιάδων πεντακοσίων (2.500) ευρώ (άνευ ΦΠΑ), με βάση τους κανόνες υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας (αρ. 2).
- Τα έγγραφα καταχωρίζονται στο ΚΗΜΔΗΣ ως ηλεκτρονικά δημόσια έγγραφα σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 13 του ν. 4727/20. (αρ. 5 παρ. 2).

ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΗΣΣΟΝΟΣ ΑΞΙΑΣ

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΚΔΗΛΩΣΗΣ ΤΗΣ ΑΝΑΓΚΗΣ

- Η σύνταξη του εγγράφου εκδήλωσης ανάγκης είναι προτεινόμενο βήμα, στην γενικότερη φιλοσοφία ότι πρέπει με κάποιο τρόπο να ενημερωθεί ο Διατάκτης για την ανάγκη που έχει προκύψει, για την πραγματοποίηση της όποιας δαπάνης, ώστε να προβεί στην έκδοση του τεκμηριωμένου αιτήματος.
- Κατ' αντιστοιχία στις διαδικασίες όπου τηρείται η καταχώριση συγκεκριμένων εγγράφων στο ΚΗΜΔΗΣ, η ανάγκη αποτυπώνεται εντός του πρωτογενούς αιτήματος. Οι διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων ήσσονος αξίας **δεν** εμπίπτουν στο πεδίου εφαρμογής της υπ' αριθμ. 76928/21 ΚΥΑ του ΚΗΜΔΗΣ.
- Σύνταξη και υποβολή εγγράφου της υπηρεσίας που επιθυμεί να προμηθευτεί αγαθά/υπηρεσίες για την έναρξη της διαδικασίας.
- Στο αίτημα προτείνεται να περιλαμβάνονται τουλάχιστον:
 - α) Μία απλή περιγραφή των προς προμήθεια αγαθών/υπηρεσιών, ώστε να είναι κατανοητή στον/ους οικονομικό/ούς φορέα/είς
 - β) Ο χρόνος που απαιτείται για την υλοποίηση των προμηθειών/υπηρεσιών
 - γ) Η εκτιμώμενη αξία σύμβασης (δεν πρέπει να υπερβαίνει τις 2.500€ χωρίς ΦΠΑ)
 - δ) Τα λοιπά κατά την κρίση του φορέα στοιχεία (προθεσμία παράδοσης, τρόπος πληρωμής, σκοπιμότητα δαπάνης κ.λπ.)
 - ε) Ο κωδικός του είδους βάσει του κοινού λεξιλογίου για τις δημόσιες συμβάσεις (Common Procurement Vocabulary - CPV).

ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΗΣΣΟΝΟΣ ΑΞΙΑΣ

Βήματα διαδικασίας

- Σύνταξη εγγράφου εκδήλωσης ανάγκης
- Τήρηση δημοσιονομικών – τεκμηριωμένο αίτημα και έκδοση Α.Α.Υ.
- Ανάρτηση της Α.Α.Υ. στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ
- Αποστολή πρόσκλησης υποβολής προσφοράς (προτεινόμενο βήμα)
- Αποστολή εντολής αγοράς (προτεινόμενο βήμα)
- Βεβαίωση παραλαβής (προτεινόμενο βήμα)
- Έκδοση χρηματικού εντάλματος
- Ανάρτηση του Χ.Ε.Π. στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ ως οριστικοποίηση πληρωμής

ΑΠΕΥΘΕΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗ :

- Η διαδικασία ανάθεσης σύμβασης με ή χωρίς εκ των προτέρων δημοσιότητα κατά περίπτωση, σύμφωνα με την παρ. 3 των άρθρων 120 και 330, στο πλαίσιο της οποίας οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς αναθέτουν σύμβαση στον οικονομικό φορέα της επιλογής τους, κατόπιν έρευνας αγοράς, σύμφωνα με όσα ορίζονται στα άρθρα 118 και 328 (περ. 31, αρ.2, ν. 4412/16)
- Όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης είναι ίση ή κατώτερη των 30.000 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.
- Για τις διαδικασίες ανάθεσης δημόσιας σύμβασης για τις κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες των άρθρων 107 – 110, που αναφέρονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α', του ν. 4412/ 16, όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης είναι ίση ή κατώτερη των 60.000 ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α..
- Απευθείας αναθέσεις με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των τριάντα χιλιάδων ευρώ έως και εξήντα χιλιάδων ευρώ **(30.000€ - 60.000 €)** διενεργούνται μέσω του **ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ**
- Ως χρόνος έναρξης νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης υποβολής προσφοράς.
- Η πρόσκληση υποβολής προσφοράς αναρτάται στο ΚΗΜΔΗΣ 5 εργάσιμες ημέρες πριν από την κοινοποίηση της απόφασης ανάθεσης (αρ. 120). Δεν λαμβάνονται υπόψη προσφορές οικονομικών φορέων που δεν προσκλήθηκαν να υποβάλουν προσφορά.
- Η απευθείας ανάθεση σε συγκεκριμένο οικονομικό φορέα γίνεται με κριτήρια τη δυνατότητα της καλής και έγκαιρης εκτέλεσης της σύμβασης από τον ανάδοχο και την οικονομική του προσφορά.
- Διενεργείται από τις αρμόδιες για την ανάθεση της σύμβασης υπηρεσίες του αναθέτοντα φορέα, χωρίς να απαιτείται γνωμοδότηση συλλογικού οργάνου.
- Η Απόφαση απευθείας ανάθεσης **δημοσιεύεται** στο ΚΗΜΔΗΣ και **κοινοποιείται** στον οικονομικό φορέα (αρ. 118). Με την κοινοποίηση της απόφασης ανάθεσης η σύμβαση θεωρείται ότι έχει συναφθεί και η υπογραφή του σχετικού συμφωνητικού έχει αποδεικτικό χαρακτήρα
- Δεν απαιτείται **εγγύηση συμμετοχής** εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στα έγγραφα της σύμβασης.
- Δεν απαιτείται **εγγύηση καλής εκτέλεσης** εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στα έγγραφα της σύμβασης.
- Η σύμβαση θεωρείται ότι έχει συναφθεί, με την κοινοποίηση της απόφασης ανάθεσης.

ΑΠΕΥΘΕΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗ ii

Βήματα Διαδικασίας

- Σύνταξη τεχνικών προδιαγραφών & λοιπών εγγράφων (π.χ. τεχνική έκθεση, πίνακας ενδεικτικού προϋπολογισμού, συγγραφή υποχρεώσεων κλπ)
- Σύνταξη πρωτογενούς αιτήματος & Καταχώριση στο ΚΗΜΔΗΣ
- Έκδοση τεκμηριωμένου αιτήματος
- Έκδοση Α.Α.Υ. - Καταχώριση στο ΚΗΜΔΗΣ (ως εγκεκριμένο αίτημα) / Ανάρτηση στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ
- Απόφαση έγκρισης τεχνικών προδιαγραφών Αποφαινόμενου οργάνου
- Καταχώριση πρόσκλησης στο ΚΗΜΔΗΣ / Αποστολή της σε οικονομικούς φορείς
- Υποβολή προσφορών
- Απόφαση ανάθεσης Αποφαινόμενου οργάνου - Καταχώριση στο ΚΗΜΔΗΣ/ Ανάρτηση στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ
- Σύνταξη και υπογραφή συμφωνητικού - Καταχώριση στο ΚΗΜΔΗΣ
- Εκτέλεση – Παραλαβή
- Έκδοση Χ.Ε.Π. - Καταχώριση στο ΚΗΜΔΗΣ (ως εντολή πληρωμής) / Ανάρτηση στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ως οριστικοποίηση εντολής)

Σημείωση: Για την παραλαβή συμβάσεων υπηρεσιών και για την παρακολούθηση και παραλαβή συμβάσεων προμηθειών εκτιμώμενης αξίας έως 30.000€ δεν απαιτείται η συγκρότηση επιτροπής και η παραλαβή γίνεται με βεβαίωση, που εκδίδεται από τον προϊστάμενο της υπηρεσίας για την οποία προορίζονται οι υπηρεσίες, ή της υπηρεσίας που έχει οριστεί για τον σκοπό αυτό με την απόφαση ανάθεσης.

(παρ.10, του αρ. 208 & παρ.Ι, του αρ. 219).

ΚΡΑΤΗΣΕΙΣ

- **Κράτηση ύψους 0,02% υπέρ** της ανάπτυξης και συντήρησης του ΟΠΣ ΕΣΗΔΗΣ σε συμβάσεις με εκτιμώμενη αξία ανώτερη των 30.000 ευρώ που διενεργούνται μέσω **ΕΣΗΔΗΣ**

(άρθρα 258, 36 ν. 4412/16)

“Μέχρι την έκδοση της κοινής απόφασης της παρ. 6 του άρθρου 36 η κράτηση της παρ. Ι του ιδίου άρθρου του πρώτου εδαφίου της ίδιας παραγράφου **δεν επιβάλλεται.**”

(παρ. 18, αρ. 376, του ν. 4412/16 που προστέθηκε με την παρ. Ι, του αρ. 25, του ν. 5039/23)

- **Κράτηση 0,10% υπέρ ΕΑΔΗΣΥ** σε συμβάσεις άνω των 1.000 ευρώ χωρίς Φ.Π.Α.

(άρθρο 350, ν. 4412/16) (αρ. 7, ν. 4912/22)

- Για τις δημόσιες συμβάσεις που έχουν συναφθεί έως 30.09.2022, η κράτηση του άρθρου 350 του ν. 4412/2016 εξακολουθεί να υπολογίζεται σε ύψος 0,06%, ανεξάρτητα από την πηγή προέλευσης της χρηματοδότησης, και η κράτηση του έβδομου εδαφίου της παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 4013/2011 εξακολουθεί να υπολογίζεται σε ύψος 0,07%.

(παρ. 7, αρ. 17, ν. 4912/22 & διευκρ. ΕΑΔΗΣΥ)

ΚΡΑΤΗΣΕΙΣ

- Όλες οι ανωτέρω κρατήσεις υπάγονται σε χαρτόσημο 3% και ΟΓΑ χαρτοσήμου που υπολογίζεται με ποσοστό 20% επί του χαρτοσήμου. Το ποσό αυτό καταβάλλεται στο Δημόσιο σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις περί χαρτοσήμου.

<https://www.eaadhsy.gr/index.php/category-articles-gia-tous-foreis/718-anakoinosi-24-10-2022>

ΠΡΩΤΟΚΟΛΛΟ ΠΑΡΑΛΑΒΗΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ

- Το δελτίο αποστολής δεν αποτελεί δικαιολογητικό του χρηματικού εντάλματος και επομένως εφόσον έχει εκδοθεί τιμολόγιο και τα αναγραφόμενα σε αυτό είδη έχουν παραληφθεί, το πρωτότυπο δελτίο αποστολής δεν απαιτείται για την εκκαθάριση και εντολή της δαπάνης (ΕΣ Τμ. VII Αποφ. 673/2017, 672/2017, 671/2017, ΕΣ Κλιμ. VII Τμ. 304/2013, 36/2012, ΕΣ Τμ. VII 426/2010, ΕΣ Τμ. VI 120/2011).
- Όταν αγοραστής των αγαθών ή υπηρεσιών είναι το δημόσιο, ΟΤΑ ή ΝΠΔΔ, το τιμολόγιο μπορεί να εκδίδεται μέχρι το τέλος της ετήσιας περιόδου, μέσα στην οποία έγινε η παράδοση ή η αποστολή των αγαθών... (άρθρο 11 παρ. 2 περίπτ. ε' Ν. 4308/14).

Συνεπώς:

- Το πρωτόκολλο παραλαβής πρέπει να συντάσσεται κατά την παραλαβή των ειδών και είναι ανεξάρτητο από το τιμολόγιο, καθώς αυτό μπορεί να εκδοθεί πολύ αργότερα.

ΠΑΡΑΛΑΒΗ ΥΛΙΚΩΝ

ΑΡ. 208, Ν. 4412/16

- Η παραλαβή των υλικών γίνεται από τις επιτροπές της παρ. 3 του άρθρου 221 περί οργάνων διενέργειας διαδικασιών ανάθεσης και εκτέλεσης δημόσιων συμβάσεων.

(παρ.1, αρ. 208, ν.4412/16)

- Κατά τη διαδικασία παραλαβής των υλικών διενεργείται ποιοτικός και ποσοτικός έλεγχος και καλείται να παραστεί, εφόσον το επιθυμεί, ο προμηθευτής. Η σύμβαση μπορεί να προβλέπει ότι ο ποιοτικός έλεγχος γίνεται με έναν ή περισσότερους από τους παρακάτω τρόπους:

α) Με μακροσκοπική εξέταση.

β) Με χημική ή μηχανική εξέταση (εργαστηριακή εξέταση).

γ) Με πρακτική δοκιμασία.

δ) Με όλους ή με όσους από τους παραπάνω τρόπους χρειάζεται, ανάλογα με το προς προμήθεια υλικό ή και με οποιονδήποτε άλλο ενδεικνυόμενο τρόπο, εφόσον ο τρόπος αυτός προβλέπεται από τη σύμβαση.

(παρ.2, αρ. 208, ν.4412/16)

ΠΑΡΑΛΑΒΗ ΥΛΙΚΩΝ ΑΠΕΥΘΕΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΑΡ. 208, Ν. 4412/16

- Κατά παρέκκλιση από τα αναφερόμενα στην παρ. Ι, του άρθρου 208, του ν. 4412/16, για την παρακολούθηση και παραλαβή συμβάσεων προμηθειών με εκτιμώμενη αξία ίση ή μικρότερη του ποσού της παρ. Ι του άρθρου 118, περί απευθείας ανάθεσης, **δεν απαιτείται** συγκρότηση επιτροπής παρακολούθησης και παραλαβής **και** η παραλαβή **γίνεται με βεβαίωση** που εκδίδεται από τον προϊστάμενο της υπηρεσίας, για την οποία προορίζονται τα αγαθά ή της υπηρεσίας που έχει οριστεί για τον σκοπό αυτόν με την απόφαση ανάθεσης

(παρ. 10, αρ. 208, ν. 4412/16)

ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΑ ΚΑΤ' ΕΛΑΧΙΣΤΟΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΛΗΡΩΜΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΑΡ. 200, Ν.4412/16

- Στις συμβάσεις προμήθειας τα δικαιολογητικά που απαιτούνται είναι κατ' ελάχιστον τα εξής:
 - α) Πρωτόκολλο οριστικής ποσοτικής και ποιοτικής παραλαβής, σύμφωνα με το άρθρο 208 περί παραλαβής υλικών.
 - β) Αποδεικτικό εισαγωγής του υλικού στην αποθήκη του φορέα.
 - γ) Τιμολόγιο του προμηθευτή.
 - ε) Πιστοποιητικά φορολογικής ενημερότητας και ασφαλιστικής ενημερότητας, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

(παρ.4, αρ. 200, ν. 4412/16)

ΠΡΩΤΟΚΟΛΛΟ ΠΑΡΑΛΑΒΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

- Το πρωτόκολλο παραλαβής πρέπει:
 - να συντάσσεται σε χρόνο που διασφαλίζει την επίκαιρη και προσήκουσα παραλαβή των υπηρεσιών,
 - να αναγράφει ως ημερομηνία, την ημερομηνία της πραγματικής εκτέλεσης των υπηρεσιών και όχι την ημερομηνία του τιμολογίου (σε περίπτωση που αυτό έχει εκδοθεί)
- Όταν αγοραστής των αγαθών ή υπηρεσιών είναι το δημόσιο, ΟΤΑ ή ΝΠΔΔ, το τιμολόγιο μπορεί να εκδίδεται μέχρι το τέλος της ετήσιας περιόδου, μέσα στην οποία έγινε η.....παροχή των υπηρεσιών... (άρθρο 11 παρ. 2 περίπτ. ε' Ν. 4308/14).

Συνεπώς:

- Το πρωτόκολλο παραλαβής πρέπει να συντάσσεται κατά την παραλαβή της υπηρεσίας και είναι ανεξάρτητο από το τιμολόγιο, καθώς αυτό μπορεί να εκδοθεί πολύ αργότερα.

ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ

ΑΡ. 216, Ν. 4412/16

- Η παρακολούθηση της εκτέλεσης της σύμβασης παροχής υπηρεσίας και η διοίκηση αυτής διενεργείται από την καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία ή άλλως από την υπηρεσία η οποία ορίζεται με απόφαση της αναθέτουσας αρχής ή επιτροπή που συγκροτείται επίσης με απόφαση της αναθέτουσας αρχής.

Η ανωτέρω υπηρεσία εισηγείται στο αρμόδιο αποφαινόμενο όργανο για όλα τα ζητήματα που αφορούν στην προσήκουσα εκτέλεση όλων των όρων της σύμβασης και στην εκπλήρωση των υποχρεώσεων του αναδόχου, στη λήψη των επιβεβλημένων μέτρων λόγω μη τήρησης των ως άνω όρων και ιδίως για ζητήματα που αφορούν σε τροποποίηση του αντικειμένου και παράταση της διάρκειας της σύμβασης, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 132.

(παρ.1, αρ. 216, ν. 4412/16)

- Η αρμόδια υπηρεσία μπορεί, με απόφασή της ιδίως σε συμβάσεις παροχής υπηρεσιών που η εκτέλεσή τους απαιτεί συνεχή παρακολούθηση σε ημερήσια βάση, να ορίζει για την παρακολούθηση της σύμβασης ως επόπτη με καθήκοντα εισηγητή υπάλληλο της υπηρεσίας.

Με την ίδια απόφαση, ιδίως σε περιπτώσεις πολύπλοκων συμβάσεων, δύνανται να ορίζονται και άλλοι υπάλληλοι της αρμόδιας υπηρεσίας ή των εξυπηρετούμενων από την σύμβαση φορέων, στους οποίους ανατίθενται επιμέρους καθήκοντα για την παρακολούθηση της σύμβασης. Σε αυτή την περίπτωση ο επόπτης λειτουργεί ως συντονιστής.

(παρ. 2, αρ. 216, ν. 4412/16)

ΠΑΡΑΛΑΒΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΑΠΕΥΘΕΙΑΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΑΡ. 219, Ν. 4412/16

- Κατά παρέκκλιση από τα αναφερόμενα, στο πρώτο εδάφιο, για την παραλαβή συμβάσεων υπηρεσιών με εκτιμώμενη αξία ίση ή μικρότερη του ποσού της παρ. Ι του άρθρου ΙΙ8, περί απευθείας ανάθεσης, **δεν απαιτείται** συγκρότηση επιτροπής παραλαβής και η παραλαβή **γίνεται με βεβαίωση**, που εκδίδεται από τον προϊστάμενο της υπηρεσίας για την οποία προορίζονται οι υπηρεσίες ή της υπηρεσίας, που έχει οριστεί για τον σκοπό αυτό με την απόφαση ανάθεσης.

(παρ.Ι, του αρ. 219, του ν. 4412/16)

ΑΠΑΙΤΟΥΜΕΝΑ ΚΑΤ' ΕΛΑΧΙΣΤΟΝ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΛΗΡΩΜΗ ΠΑΡΟΧΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΑΡ. 200, Ν.4412/16

- Στις συμβάσεις παροχής υπηρεσιών για την πληρωμή του τιμήματος απαιτούνται κατ' ελάχιστον τα εξής δικαιολογητικά:

α) Πρωτόκολλο οριστικής παραλαβής του τμήματος που αφορά η πληρωμή ή του συνόλου του συμβατικού αντικείμενου σύμφωνα με το άρθρο 219.

β) Τιμολόγιο του αναδόχου.

γ) Πιστοποιητικά Φορολογικής Ενημερότητας και Ασφαλιστικής Ενημερότητας σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

(παρ.5, αρ.200, ν. 4412/16)

ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΗ ΕΝΗΜΕΡΟΤΗΤΑ

- Αναφορικά με την ασφαλιστική ενημερότητα εφαρμόζεται ο Ν. 4611/2019, η Υ.Α. 15435/913/16-4-2020 και η ΚΥΑ 17535/Δ1.6002/6-5-2020.

Στο άρθρο Ι της Υ.Α. 15435/913/16-4-2020 ορίζεται «Προσκόμιση αποδεικτικού ασφαλιστικής ενημερότητας απαιτείται στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Για την είσπραξη εκκαθαρισμένων απαιτήσεων ή την εξόφληση τίτλων πληρωμής από το Δημόσιο και τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, όπως καθορίζονται από την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία, καθώς και από αυτούς που ενεργούν πληρωμές με εντολή ή εξουσιοδότησή τους, εφόσον το ακαθάριστο ποσό του κάθε τίτλου ή της κάθε εκκαθαρισμένης απαίτησης υπερβαίνει τις τρεις χιλιάδες (3.000) ευρώ..... (γ) Για τη συμμετοχή σε διαγωνισμούς ανάληψης εκτέλεσης δημοσίων έργων ή προμηθειών από το Δημόσιο Τομέα, όπως αυτός καθορίζεται από την εκάστοτε ισχύουσα νομοθεσία. Το αποδεικτικό ασφαλιστικής ενημερότητας προσκομίζεται από τον υπόχρεο στην υπηρεσία που υποβάλλεται η προσφορά.»

(Σχετική πράξη 54/2016, ΤΜΗΜΑ VII)

ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΕΝΗΜΕΡΟΤΗΤΑ

- Αναφορικά με την φορολογική ενημερότητα εφαρμόζεται ο ν. 4174/2013 (ΦΕΚ 170 Α'), η ΠΟΛ.1274/27.12.2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών (ΦΕΚ Β' 3398/31.12.2013), όπως αυτή ισχύει.

- Η δε εκδοθείσα ΠΟΛ.1274/ 27.12.2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών (ΦΕΚ Β' 3398/31.12.2013), όπως αυτή ισχύει, ορίζει στο άρθρο 6 ότι «1. (...) 2. **Στο αποδεικτικό ενημερότητας** αναγράφεται και: α. **η αιτία χορήγησής του, ως** ακολούθως: i) **Για είσπραξη χρημάτων** από φορείς της Κεντρικής Διοίκησης. ii) Για είσπραξη χρημάτων από φορείς του Δημοσίου τομέα (πλην Κεντρικής Διοίκησης). iii) Για μεταβίβαση ακινήτου. **(iv) Για κάθε νόμιμη χρήση (εκτός είσπραξης χρημάτων και μεταβίβασης ακινήτων) (...)**»

(Σχετική πράξη 139/2019, ΚΛΙΜΑΚΙΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ ΣΤΟ VII ΤΜΗΜΑ)

ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΗ & ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΕΝΗΜΕΡΟΤΗΤΑ

- Πράξη 139/2019 του Κλ. Προλ. Ελ. Δαπανών στο VII Τμήμα του ΕΛ.ΣΥΝ., με την οποία κρίθηκε ότι «**η εντελλόμενη δαπάνη δεν είναι νόμιμη**, διότι ο ανάδοχος **δεν προσκόμισε ενημερότητας για χρέη προς το Δημόσιο με αιτία χορήγησης «για κάθε νόμιμη χρήση»**, ενώ το προσκομισθέν ΧΧΧΧ αποδεικτικό ενημερότητας του αναδόχου για χρέη προς το Δημόσιο της Δ.Ο.Υ. ΧΧΧ, το οποίο εκδόθηκε για άλλη αιτία, ήτοι αποκλειστικά για την είσπραξη χρημάτων από την ΧΧΧΧ για συγκεκριμένο τιμολόγιο, **δεν δύναται να καλύψει την εν λόγω πλημμέλεια**»
- Πράξη 320/2016 του Κλ. Προλ. Ελ. Δαπανών στο VII Τμήμα του ΕΛ.ΣΥΝ με την οποία κρίθηκε ότι «**Εκ της δεσμευτικότητας, άλλωστε, του κειμένου της διακήρυξης, το οποίο εν προκειμένω αρκείτο στο επίκαιρο της φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας των διαγωνιζομένων, χωρίς να αξιώνει, περαιτέρω, τα σχετικά πιστοποιητικά να έχουν εκδοθεί προς τον σκοπό της συμμετοχής αυτών σε διαγωνισμό**, συνάγεται ότι ήταν μη νόμιμος και ο έτερος λόγος αποκλεισμού της διαγωνιζόμενης, ήτοι επειδή το (ισχύον κατά τον χρόνο του διαγωνισμού) πιστοποιητικό της **ασφαλιστικής** έναντι του Ι.Κ.Α. **ενημερότητας** αυτής είχε εκδοθεί προς τον σκοπό της είσπραξης απαιτήσεων.»

ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΗ & ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΕΝΗΜΕΡΟΤΗΤΑ

- Απόφαση Σ.τ.Ε. 3627/2009, στη σκέψη 13 της οποίας αναφέρεται ότι: « Επειδή, τέλος, ούτε η τέταρτη αιτιολογική βάση αποκλεισμού της αιτούσης, σύμφωνα με την οποία το προσκομισθέν από αυτήν αποδεικτικό φορολογικής ενημερότητας χορηγήθηκε από την οικεία Δ.Ο.Υ. για είσπραξη χρημάτων και όχι για συμμετοχή σε διαγωνισμό, παρίσταται νόμιμη. Τούτο διότι, **εφ' όσον η αιτούσα είχε προσκομίσει αποδεικτικό φορολογικής ενημερότητας, έστω προς είσπραξη χρημάτων, από το οποίο προέκυπτε ότι ήταν φορολογικά ενήμερη, δεν συνέτρεχε λόγος αποκλεισμού της από την περαιτέρω διαδικασία του διαγωνισμού.**
- Απόφαση ΑΕΠΠ 1605/2021 στο σκεπτικό της οποίας αναφέρεται: «Σε ουδένα δε σημείο της διακήρυξης δεν προσδιορίζεται ότι απαιτείται πιστοποιητικό ασφαλιστικής ενημερότητας με τη μνεία για τη συμμετοχή σε διαγωνισμούς, ούτε η αναθέτουσα αρχή παραπέμπει ή έστω ισχυρίζεται ότι υφίσταται σχετική μνεία. Περαιτέρω, σύμφωνα με το Ν. 4412/2016, ορίζεται ότι (ενν.αρκεί) : «.... **ο εν λόγω οικονομικός φορέας (να μην) έχει αθετήσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά την καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης...**» (άρθρο 73 2),..... συνάγεται ότι **εφόσον χωρεί περίπτωση έκδοσης ασφαλιστικής ενημερότητας και δεν υφίσταται αθέτηση κατά την έννοια του ν. 4412, δεν διαφοροποιούνται οι προϋποθέσεις έκδοσης της ανεξαρτήτως της αιτίας για την οποία ζητείται.** Επομένως, σε συνέχεια των ανωτέρω, λαμβάνοντας υπόψη ότι ρητά αναφέρεται στα επίμαχα έγγραφα ότι (ο προσφεύγων) δεν οφείλει ληξιπρόθεσμες ασφαλιστικές εισφορές, πληρούνται οι απαιτήσεις της διακήρυξης και επακολούθως βεβαιώνεται η, κατά τις απαιτήσεις του ν. 4412/2016, μη αθέτηση των υποχρεώσεων του οικονομικού φορέα ως προς την καταβολή ασφαλιστικών εισφορών»



ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΗ & ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΕΝΗΜΕΡΟΤΗΤΑ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΕ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

- Βάσει των ανωτέρω, οι απόψεις των δικαστηρίων δίδονται.

Επομένως,

α) εάν στα έγγραφα της σύμβασης (μελέτη, πρόσκληση, διακήρυξη κτλ.) προβλέπεται συγκεκριμένος λόγος έκδοσης των ενημεροτήτων, θα πρέπει αυτός και να αναγράφεται στις σχετικές βεβαιώσεις,

β) εάν στα έγγραφα της σύμβασης (μελέτη, πρόσκληση, διακήρυξη κτλ.) δεν προβλέπεται συγκεκριμένος λόγος έκδοσης των ενημεροτήτων, θεωρούμε ότι δύνασθε να κάνετε δεκτά τα υποβληθέντα από τους οικονομικούς φορείς έγγραφα ανεξαρτήτως αιτιολογίας έκδοσης, υπό την προϋπόθεση ότι προκύπτει από αυτά ότι δεν οφείλονται φόροι ή εισφορές κοινωνικής ασφάλισης κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στον ν. 4412/16.